UBND TỈNH ĐIỆN BIÊN
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 3887 /BC-SNNMT

Điện Biên, ngày 26 tháng 9 năm 2025

BÁO CÁO
Tổng hợp ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với nội dung dự thảo ban hành Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025; Luật Đất đai ngày 18 tháng 01 năm 2024; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đất đai số 31/2024/QH15, Luật Nhà ở số 27/2023/QH15, Luật Kinh doanh bất động sản số 29/2023/QH15 và Luật Các tổ chức tín dụng số 32/2024/QH15 ngày 29 tháng 6 năm 2024; Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10 tháng 4 năm 2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên; Nghị định 102/2024/NĐ-CP ngày 30/7/2024 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật đất đai 2024; Nghị định số 151/2025/NĐ-CP ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về phân định thẩm quyền của chính quyền địa phương 02 cấp, phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực đất đai; Thông tư liên tịch số 52/2015/TTLT-BTNMT-BNV ngày 08 tháng 12 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường và Bộ trưởng Bộ Nội vụ ban hành quy định mã số và tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức ngành Địa chính; Thông tư số 16/2021/TT-BTNMT ngày 27 tháng 9 năm 2021 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định xây dựng định mức kinh tế - kỹ thuật thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ Tài nguyên và Môi trường; Thông tư số 12/2022/TT-BTNMT ngày 24 tháng 10 năm 2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường sửa đổi, bổ sung một số quy định về tiêu chuẩn chức danh nghề nghiệp viên chức ngành tài nguyên và môi trường; Thông tư số 29/2024/TT- BTNMT ngày 12 tháng 12 năm 2024 của Bộ

trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường về quy định kỹ thuật việc lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất; Thông tư số 23/2025/TT-BNNMT ngày 20/6/2025 của Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Môi trường quy định phân cấp, phân định thẩm quyền quản lý nhà nước trong lĩnh vực đất đai; Nghị quyết số 1661/NQ-UBTVQH15 ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc Hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Điện Biên năm 2025; Quyết định số 897/QĐ-UBND ngày 06 tháng 5 năm 2025 của UBND tỉnh Điện Biên chấp thuận đăng ký xây dựng Quyết định quy phạm pháp luật của Ủy ban nhân dân tỉnh bổ sung trong năm 2025;

1. Sở Nông nghiệp và Môi trường đã dự thảo Quyết định Ban hành Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên và lấy ý kiến tham gia góp ý của các Sở, ban, ngành tỉnh, đoàn thể tỉnh, UBND các xã, phường tại các Công văn số 1875/SNNMT-QLĐĐ&ĐĐBĐ ngày 18 tháng 6 năm 2025; Công văn số 2644/SNNMT-QLĐĐ&ĐĐBĐ ngày 28 tháng 7 năm 2025; đồng thời, đăng tải dự thảo Quyết định trên cổng thông tin điện tử của Sở Nông nghiệp và Môi trường và Cổng Thông tin điện tử của UBND tỉnh.

Trên cơ sở ý kiến tham gia của các Sở, ban, ngành tỉnh, UBND các xã, phường và đơn vị có liên quan, Sở Nông nghiệp và Môi trường đã tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn thiện lại dự thảo Tờ trình, Quyết định Ban hành Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên tại Báo cáo tổng hợp ý kiến tham gia và tiếp thu, giải trình ý kiến tham gia số 3053/BC-SNNMT ngày 15 tháng 8 năm 2025.

Sau khi tiếp thu, chỉnh sửa hoàn thiện dự thảo Tờ trình, dự thảo Quyết định, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề nghị Sở Tư pháp thẩm định tại Văn bản số 3054/SNNMT-QLĐĐ&ĐĐBĐ ngày 15 tháng 8 năm 2025.

2. Trên cơ sở kết quả thẩm định dự thảo Quyết định Ban hành Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên của Sở Tư pháp tại Báo cáo số 1928/BC-STP ngày 03/9/2025. Sở Nông nghiệp và Môi trường rà soát, tổng hợp, chỉnh sửa, giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp. *(Có nội dung giải trình, tiếp thu chỉnh sửa kèm theo)*

Trên đây là báo cáo của Sở Nông nghiệp và Môi trường tổng hợp ý kiến tham gia, tiếp thu giải trình ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp đối với nội dung dự thảo Tờ trình, Quyết định Ban hành Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên./.

Nơi nhận:
- UBND tỉnh (b/c);
- Sở Tư pháp;
- Lãnh đạo Sở;
- Phòng QLĐĐ&ĐĐBĐ;
- Lưu: VT.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC

CỘNG HÒA X.H.C.N VIỆT NAM
SỞ NÔNG NGHIỆP VÀ MÔI TRƯỜNG
TỈNH ĐIỆN BIÊN

Nguyễn Đăng Nam

TỔNG HỢP Ý KIẾN THẨM ĐỊNH VÀ NỘI DUNG GIẢI TRÌNH

(Kèm theo Báo cáo số /BC-SNNMT ngày tháng năm 2025 của Sở Nông nghiệp và Môi trường)

STT	Ý kiến thẩm định	Nội dung giải trình
1	**1. Sự cần thiết và thẩm quyền ban hành Quyết định** Sở Nông nghiệp và Môi trường tham mưu, trình Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định Ban hành Quy định Định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên là cần thiết và đúng thẩm quyền của Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 26 Nghị định số 32/2019/NĐ-CP ngày 10/4/2019 của Chính phủ quy định giao nhiệm vụ, đặt hàng hoặc đấu thầu cung cấp sản phẩm, dịch vụ công sử dụng ngân sách nhà nước từ nguồn kinh phí chi thường xuyên	Sở Nông nghiệp và Môi trường nhất trí với ý kiến thẩm định
2	**2. Về tên gọi, phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định.** 2.1. Tên gọi của dự thảo Quyết định phù hợp với nội hàm dự thảo Quyết định. 2.2. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và tình hình thực tiễn của tỉnh.	Sở Nông nghiệp và Môi trường nhất trí với ý kiến thẩm định
3	**3. Sự phù hợp của nội dung dự thảo quyết định với đường lối, chủ trương của Đảng; tính hợp hiến, tính hợp pháp, tính thống nhất của dự thảo quyết định với hệ thống pháp luật.**	

	3.1. Đối với dự thảo Quy định a) Đề nghị sửa mục 1.1 (Chương I) phần I như sau để thống nhất với tên gọi của dự thảo Quyết định "Lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh".	a) Theo quy định tại Khoản 4 Điều 65 Luật Đất đai năm 2024 quy định **"***Các tỉnh không phải là thành phố trực thuộc Trung ương không phải lập kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh nhưng phải phân kỳ quy hoạch sử dụng đất cho từng kỳ kế hoạch 05 năm theo quy định tại điểm e khoản 2 Điều này"*. Do đó, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề nghị giữ nguyên như Dự thảo để phù hợp với nội dung quy định.
	b) Tại Bảng 7 phần I Quy định chung, đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát chỉnh sửa nội dung "Loại đô thị" để bảo đảm phù hợp với tình hình thực tiễn của tỉnh hiện nay.	b) Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp thu chỉnh sửa.
	c) Khoản 7 Điều 14 Phân tích, đánh giá hiện trạng sử dụng đất, biến động sử dụng đất 5 năm trước, kết quả thực hiện quy hoạch sử dụng đất kỳ trước, đề nghị cơ quan soạn thảo chỉnh sửa nội dung "biến động sử dụng đất 10 năm trước" để thống nhất với thời gian tại tên Điều "…biến động sử dụng đất 5 năm trước". Tương tự như vậy, đề nghị chỉnh sửa nội dung "biến động sử dụng đất 10 năm trước" tại số thứ tự 4 Bảng số 12 "Phân tích, đánh giá hiện trạng sử dụng đất, biến động sử dụng đất 5 năm trước, kết quả thực hiện quy hoạch sử dụng đất kỳ trước".	c) Theo quy định Điều 14 Mục 2 **"**ĐIỀU CHỈNH QUY HOẠCH SỬ DỤNG ĐẤT CẤP TỈNH" do đó việc đánh giá hiện trạng sử dụng đất, biến động sử dụng đất 5 năm trước, kết quả thực hiện quy hoạch sử dụng đất kỳ trước so với kỳ Quy hoạch. Do đó, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề nghị giữ nguyên như Dự thảo để phù hợp với nội dung quy định.
	d) Mục 2 phần II Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất cấp tỉnh, đề nghị sửa tên mục như sau để thống nhất với tên gọi của dự thảo Quyết định "Điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh".	d) Như giải trình ở mục a, theo quy định tại Khoản 4 Điều 65 Luật Đất đai năm 2024 quy định **"***Các tỉnh không phải là thành phố trực thuộc Trung ương không phải lập kế hoạch sử dụng đất cấp tỉnh nhưng phải phân kỳ quy hoạch sử dụng đất cho từng kỳ kế hoạch 05 năm theo quy định tại điểm e khoản 2 Điều này"*. Do đó, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề nghị

		giữ nguyên như Dự thảo để phù hợp với nội dung quy định.
	đ) Mục 4 Phần II về lập kế hoạch, điều chỉnh kế hoạch sử dụng đất cấp xã chưa quy định đầy đủ nội dung công việc tại mục I Chương V Thông tư số 29/2024/TT-BTNMT ngày 12/12/2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường Quy định kỹ thuật về lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất. Do đó, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu bổ sung thêm các nội dung công việc theo quy định.	đ) Các nội dung công việc đã được sửa đổi, bổ sung tại Điều 9, Thông tư 23/2025/TT-BNNMT ngày 20/6/2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường quy định phân cấp, phân định thẩm quyền quản lý nhà nước trong lĩnh vực đất đai *(sửa đổi bổ sung Điều 40, Thông tư số 29/2024/TT-BTNMT)*. Do đó, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề nghị giữ nguyên như Dự thảo để phù hợp với nội dung quy định.
	e) Khoản 14 Điều 26 quy định "Điều chỉnh quy hoạch sử dụng đất cấp xã được thực hiện theo quy định tại Mục 3 Quyết định này", đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu xây dựng thành 01 Điều riêng để bảo đảm tính khoa học và thuận tiện trong quá trình áp dụng, thực hiện. Tương tự như vậy, tại khoản 2 Điều 28 quy định nội dung "Điều chỉnh kế hoạch sử dụng cấp xã được thực hiện theo quy định tại Mục 4 Quyết định này.", đề nghị cơ quan soạn thảo xây dựng thành 01 Điều riêng.	e) Các nội dung công việc đã được sửa đổi, bổ sung tại Điều 9, Thông tư 23/2025/TT-BNNMT ngày 20/6/2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường quy định phân cấp, phân định thẩm quyền quản lý nhà nước trong lĩnh vực đất đai *(sửa đổi bổ sung 3 và khoản 4 Điều 62, Thông tư số 29/2024/TT-BTNMT, nội dung điều chỉnh quy hoạch tương tự như nội dung lập quy hoạch, theo đó không nêu lại thành 01 điều riêng)*. Do đó, Sở Nông nghiệp và Môi trường đề nghị giữ nguyên như Dự thảo để phù hợp với nội dung quy định.
	3.2. Đối với dự thảo Tờ trình a) Trích yếu dự thảo Tờ trình, đề nghị sửa như sau để bảo đảm chính xác: "Dự thảo Quyết định Ban hành Quy định định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng	Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp thu chỉnh sửa

	đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên".	
	b) Phần III Quá trình xây dựng dự thảo văn bản, đề nghị bổ sung nội dung về tổ chức truyền thông dự thảo Quyết định để bảo đảm theo quy định tại Điều 3 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP.	Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp thu chỉnh sửa
4	**4. Nguồn lực, điều kiện bảo đảm thi hành đối với dự thảo Quyết định** Sau khi Quyết định được ban hành, Sở Nông nghiệp và Môi trường sẽ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan để tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh bảo đảm các nguồn lực và điều kiện thi hành tổ chức thực hiện thống nhất trên địa bàn tỉnh.	Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp thu hoàn thiện
5	**5.1. Ngôn ngữ, thể thức, kỹ thuật trình bày.** Đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục rà soát, chỉnh sửa các lỗi về chính tả, thể thức, kỹ thuật trình bày văn bản để bảo đảm phù hợp với quy định của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 187/2025/NĐ-CP).	Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp thu chỉnh sửa
	a) Đối với dự thảo Quyết định Phần Căn cứ pháp lý, đề nghị sửa một số nội dung sau: Sửa các văn bản "Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 16 tháng 6 năm 2025; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 19 tháng 02 năm 2025; Luật Sửa đổi, bổ sung một số	Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp thu chỉnh sửa

	điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 25 tháng 6 năm 2025" lần lượt như sau "Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15". Bỏ văn bản "Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật" vì không có quy định liên quan trực tiếp đến quy định của văn bản; bỏ "Nghị quyết số 1661/NQ-UBTVQH15 ngày 16 tháng 6 năm 2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp các đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Điện Biên năm 2025" vì đây là văn bản cá biệt do đó không phù hợp với quy định tại Điều 62 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP. Viết chính xác người có thẩm quyền ban hành các văn bản: Thông tư số 29/2024/TT-BTNMT, Thông tư số 23/2025/TT-BTNMT. - Sau phần Căn cứ pháp lý, đề nghị sửa nội dung "Ủy ban nhân dân ban hành Quyết định Quy định Định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên" như sau để phù hợp với tên gọi	

	của dự thảo Quyết định "Ủy ban nhân dân ban hành Quyết định Ban hành Quy định Định mức kinh tế - kỹ thuật lập, điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất trên địa bàn tỉnh Điện Biên". - Phần Nơi nhận, sửa cơ quan nhận văn bản "Báo Điện Biên Phủ" như sau để bảo đảm chính xác tên cơ quan "Báo và Phát thanh, truyền hình Điện Biên".	
	b) Đối với dự thảo Quy định: - Phần I Quy định chung, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, xây dựng bố cục theo Mẫu số 20 tại Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP. - Đề nghị rà soát, chỉnh sửa thống nhất cách trình bày số liệu tại các bảng trong dự thảo Quy định. Ngoài ra, đề nghị Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp tục rà soát, chỉnh sửa văn bản để bảo đảm thể thức, kỹ thuật trình bày theo quy định của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP: thống nhất trình bày ngày tháng năm ban hành văn bản tại phần căn cứ pháp lý; không sử dụng ký hiệu khác (gạch đầu dòng) để thể hiện các ý để phù hợp với quy định tại khoản 2 Điều 63; thống nhất sử dụng kỹ thuật viện dẫn thực hiện các văn bản quy phạm pháp luật phù hợp với quy định tại Điều 68.	Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp thu chỉnh sửa
	5.2. Trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản	Sở Nông nghiệp và Môi trường tiếp thu chỉnh sửa

	Để bảo đảm trình tự, thủ tục soạn thảo văn bản theo quy định, đề nghị cơ quan soạn thảo tiếp tục thực hiện tổ chức truyền thông dự thảo Quyết định theo quy định tại Điều 3 Nghị định số 78/2025/NĐ-CP; xây dựng Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu, giải trình ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định bảo đảm theo Mẫu số 10 Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.	